

УДК 343.8

РАБОТА ИНСТИТУТА ПОМИЛОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Дубинин Дмитрий Юрьевич,

кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры организации исполнения уголовных наказаний,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.
E-mail: dubinindmitry@e-kirov.ru

Манылов Виталий Алексеевич,

заместитель председателя комиссии по вопросам
помилования на территории Кировской области,
полковник юстиции в отставке,
заслуженный юрист Российской Федерации,
лауреат Премии Кировской области по литературе. Россия, г. Киров.
E-mail: man-vit-al@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы гуманизации уголовного законодательства в направлении снижения уровня репрессивности норм, поднимается вопрос о необходимости развития института помилования как одного из видов досрочного освобождения. Особое внимание уделено социальной роли помилования, реализации принципа гуманизма, лежащего в основе современного института помилования. В статье представлены данные работы комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области.

Ключевые слова: помилование, ходатайство, осужденный, Кировская область, состав комиссии, задачи комиссии.

Помилование является одним из древнейших правовых институтов. Оно возникло одновременно с государственной властью и всегда являлось исключительной прерогативой монарха или иного правителя, который мог своим властным решением облегчить положение конкретного преступника.

В Российском государстве, независимо от формы его правления, также постоянно действовал институт помилования. Сохранился он и в настоящее время.

Конец 1980-х годов явился одним из наиболее сложных периодов в истории нашей страны. Начавшаяся перестройка по инициативе первых лиц ЦК КПСС вышла из-под контроля и изменила общественный строй России. В результате этого страна отказалась от социалистического пути развития и вернулась на капиталистическую стезю. 25 декабря 1991 года СССР как субъект международного права прекратил своё существование.

12 декабря 1993 года всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации. В п. «в» ст. 89 новой Конституции также было закреплено право на осуществление помилования, которое возлагалось на Президента РФ.

Акт о помиловании, как и ранее, не носил нормативного характера, он касался одного или нескольких лиц, обозначенных в указе персонально, то есть поимённо.

Состав впервые созданной Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ насчитывал 17 человек. Возглавлял её известный писатель А. И. Приставкин.

Указом Президента РФ от 13 августа 1966 года «Об образовании подразделений Администрации Президента РФ» было создано Управление Президента Российской Федерации по вопросам помилования. С этого времени стала вестись открытая статистическая отчётность по вопросам помилования. Необходимо отметить, что в СССР сведения о помиловании не подлежали разглашению.

С 1996 по 2000 годы в среднем за год отбывали наказание в местах лишения свободы 751 тысяча 154 человека. За год подпадало под помилование (опять же в среднем) 7376 человек, что составляло 1 % от общего числа осуждённых. Особенно резко возросло количество помилованных в 1999 и 2000-х годах, и составляло соответственно 11 627 и 12 836 человек (1,6 % от числа лиц, отбывающих наказание) [1].

17 декабря 1992 года Верховным Советом Российской Федерации был принят закон «О внесении изменений в статью 24 УК РСФСР», который разрешил при помиловании заменять смертную казнь пожизненным лишением свободы. Так, в 1993 году Комиссией по помилованию было рассмотрено 153 дела в отношении осуждённых к смертной казни, помиловано 149 человек, в 1994 году рассмотрено 137 дел, помиловано 124 человека. С 3 сентября 1996 года приговоры о смертной казни в исполнение не приводились [3].

В дальнейшем Президентом РФ был издан Указ от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации», в преамбуле которого обозначена необходимость совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования путём «...обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием...». Таким образом, в систему помилования были включены органы юстиции, прокуратура, общественность и средства массовой информации. Одновременно с данным указом было утверждено и Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации.

Указ явился крупным шагом вперёд в процессе формирования правового государства, дальнейшего развития демократии и гласности, осуществлению общественного контроля деятельности уголовно-исполнительной системы.

Основными задачами комиссий по вопросам помилования стали:

- предварительное рассмотрение ходатайств и подготовка по ним заключений для дальнейшего представления высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации;
- осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории субъекта указов Президента РФ по вопросам помилования, а также за условиями содержания осуждённых;
- подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, по вопросам помилования осуждённых.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» одновременно с упразднением комиссии по вопросам помилования при Президенте Российской Федерации были образованы комиссии по вопросам помилования в субъектах Российской Федерации. Им и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации делегировано право предварительного рассмотрения ходатайств осуждённых о помиловании.

На территории Кировской области Указом губернатора области от 13 февраля 2002 года № 6 была создана Комиссия по вопросам помилования на территории Кировской области.

Состав комиссии и ее председатель утверждаются Указом губернатора области и осуществляют свою деятельность на общественных началах. Не менее двух третей состава комиссии формируются из представителей общественности. Состав комиссии обновляется на одну треть один раз в два года. Комиссия на своём заседании избирает заместителя председателя и секретаря комиссии.

В настоящее время состав комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области состоит из 14 человек. Все они имеют высшее образование, из них шесть – юридическое, в состав комиссии также входят Уполномоченный по правам человека в Кировской области, представители Законодательного Собрания, Управления ФСИН России по Кировской области, Кировского института повышения квалификации работников ФСИН России, Администрации губернатора и Правительства Кировской области, общественных организаций, ветераны военной службы, а также врач, спортсмен, священник.

За весь период работы региональной комиссией проведено 178 заседаний по вопросам помилования. На них рассмотрено 1337 ходатайств. Комиссией рекомендовано к помилованию 86 осуждённых. Президентом РФ акты о помиловании состоялись в отношении лишь 18 человек.

Принимая решение о целесообразности помилования, комиссия учитывала такие обстоятельства, как тяжесть совершённого преступления, характеристика осуждённого, срок отбывания наказания, мнение администрации исправительного учреждения, а также другие моменты, указанные в положении о комиссии.

Большое количество поступивших ходатайств в первые два года работы комиссии объясняется тем, что население и сами осуждённые не в полной мере уяснили требования Указа Президента РФ от 28 декабря 2001 года. У многих сложилось мнение, что региональные комиссии сами непосредственно принимают решения о помиловании осуждённых, после чего направляют необходимые документы в Управление Президента РФ по вопросам помилования для издания соответствующего указа.

На заседания комиссии приглашались представители средств массовой информации. В областных газетах опубликовано более десяти статей о работе комиссии.

Члены комиссии, включая её председателя, постоянно посещают колонии, где знакомятся с тем, как в учреждениях поставлена работа по доведению Указа Президента РФ по вопросам помилования, проводится приём осуждённых по вопросам помилования и условиям содержания контингента, выступают с беседами как непосредственно перед осуждёнными, так и делают записи для трансляции по местному телевидению и радио. Копии справок о выявленных недочётах, а также положительных моментах доводятся до руководства Управления ФСИН России по Кировской области.

В 2011 году была подготовлена и выпущена книга «Казнить нельзя, помиловать» под авторством заместителя председателя комиссии Манылова В. А., в которой изложены исторические корни института помилования в нашей стране, освящена деятельность комиссии по вопросам помилования на территории Кировской области с начала её формирования, а также приведены данные обо всех ее членах.

Книга вручается новым членам комиссии после их ротации в качестве учебного пособия.

Подводя итог, необходимо отметить, что институт помилования является важной составляющей общественной жизни региона. Признание необходимости усовершенствования института помилования представителями государственной власти, учеными и общественностью демонстрирует готовность общества принимать необходимые меры для повышения эффективности данного института. Применение

помилования призвано служить достижению целей наказания: исправлению осужденного и предупреждению совершения им новых преступлений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации [Электр. ресурс]: [Принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электр. ресурс]: Федеральный закон от 24 июля 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электр. ресурс]: Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

4. Указ Президента РФ от 14.12.2020 № 787 «О некоторых вопросах деятельности комиссий по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» (вместе с Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации) Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

5. Указ Президента РФ от 28.12.2001 № 1500 (ред. от 14.12.2020) «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» (вместе с Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации) Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Об утверждении Положения об оперативном обмене информацией о состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и их филиалах лицах, обратившихся с ходатайствами о помиловании [Электр. ресурс]: приказ Минюста России № 178, МВД России № 851 от 06.09.2012 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.09.2012 № 25525) Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

7. Об утверждении Инструкции об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании [Электр. ресурс]: приказ Минюста России от 08.04.2015 № 83 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.04.2015 № 36822) Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».